

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ג' באב התשע"ו
7 באוגוסט 2016
סימוכין : 216973

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 07/08/16

משתתפים :

מר מרדכי אלישע, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד אפרת נחלון, לשכה המשפטית משרד האוצר, יועצת משפטית
מוזמנים : מר צביקה שפירא, מנהל אגף כלכלה וקשרי חוץ
מר אסף יונוביץ, רפרנט תחבורה, משרד האוצר

הנושא : משרד התחבורה והבטיחות בדרכים - רשות הספנים והנמלים

החלטת ועדת המכרזים מיום 08/03/16

נתקבל בוועדת הפטור ביום 10/07/16

השלמות מיום 2/8/16

בקשה מס' : 582965

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת בזק, לצורך הפעלת מרכז החירום היומי (RCC) של רשות הספנות והנמלים בחיפה, ושל אתרי השידור הקשורים אליו, לתקופה שמיום 06/10/16 ועד ליום 05/10/17, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר :
3,399,785 ₪ כולל מע"מ

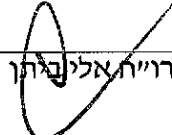
החלטת הוועדה : ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת בזק, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 06/10/16 ועד ליום 05/10/17.


הערות ונימוקים :

1. ממכתב הפניה שכתב מר יעקב נחמן, מפקח ימי ברשות הספנות והנמלים לוועדת הפטור העליונה, עולה כי מרכז התיאום למצבי חירום ימיים ברשות הספנות והנמלים - RESCUE COORDINATION CENTER, הוקם במסגרת החברות של מדינת ישראל בארגון הספנות הבינלאומי. פעילות מרכז החירום הימי הינה משמעותית, שכן מותקנת בו מערכת תקשורת ייחודית לשליטה במרחב הימי לצורך ניהול מצבי חירום בכלי טיס וכלי שיט אשר נמצאים במצוקה.
2. עוד עולה ממכתב הפניה כי ה-RCC פועל כיום על תשתית קווית סגורה וייחודית של חברת בזק, ועל תשתית אלחוטית בבעלות משרד התחבורה, המחברות את מרכז החירום לאתרי שידור ולאמצעים הדרושים להפעלתו.
3. אתרי השידור פרוסים בחמישה אתרים שבהם מורכבות אנטנות המאפשרות קליטה בתחומי התדרים הרלוונטיים לביצוע תקשורת שכזו. האתרים הנ"ל שייכים לחברת בזק בלבד ומתפעלים על ידה, הן בהיבט הטכנולוגי, והן בהיבט ניהול כח האדם.
4. להלן היסטוריית ההתקשרות עם הספק :
 - 4.1. ביום 14.6.2007 אישרה וועדת הפטור העליונה במשרד האוצר התקשרות עם חברת בזק להקמה והפעלה של מרכז תיאום למצבי חירום בפטור ממכרז על בסיס היותה ספק יחיד (תקנה 3(29)), לתקופה של 8 שנים (החל מיום 6.10.2007). היקף ההתקשרות שנקבע היה 3.1 מלש"ח (ללא מע"מ) להקמה חד פעמית, בנוסף על תשלום של 2.3 מלש"ח (ללא מע"מ) כל שנה לתפעול שוטף.
 - 4.2. ביום 12.2.2008 אישרה וועדת הפטור העליונה את הארכת ההתקשרות בשנה, עד ליום 6.10.2016, כמו גם את הרחבת ההתקשרות בסכומים הבאים :
 - 400,000 ₪ לא כולל מע"מ, תוספת חד פעמית לתקציב ההקמה (סה"כ 3.5 מלש"ח).
 - 300,000 ₪ לא כולל מע"מ, תוספת לעלות ההפעלה השנתית (סה"כ 2.6 מלש"ח).
 - 4.3. סה"כ עלות ההתקשרות המלאה הינה 28,844,088 ש"ח כולל מע"מ, למשך כל תקופת ההתקשרות, כאשר התשלום השנתי על התפעול של מרכז החירום החל למעשה רק בחודש מאי 2009.

5. מאחר ומדובר על חוזה מורכב וארוך טווח, רשות הספנות והנמלים מבקשת לבחון מחדש את מודל ההתקשרות עם חברת בזק, הן בהיבט הטכנולוגי והן בהיבט הכלכלי של העסקת כח האדם. כמו כן, התקיים שיח בין החשב הכללי ורשות הספנות והנמלים ובעקבותיו רספ"ן תבחן גם את היות חברת בזק ספק יחיד.
6. לצורך כך, רשות הספנות והנמלים מבקשת להאריך את ההתקשרות עם חברת בזק בשנה נוספת, עד ליום 5.10.2017, אשר במהלכה יבוצעו שני סקרי עומק מקצועיים. סקר אחד יתבצע ע"י יועץ תוכן טכנולוגי אשר יבחן את התשתית באמצעות פועלת המערכת, וסקר שני יתבצע ע"י יועץ כלכלי שיבחן את עלויות השכר של העובדים המאיישים את מרכז החירום אל מול חוקי העבודה המחייבים, כמו גם את מודל ההעסקה הרצוי. עוד עולה ממסמכי הפניה כי וועדת המכרזים המשרדית כבר אישרה את העסקת היועצים הנ"ל.
7. לטענת מר צביקה שפירא, מנהל אגף כלכלה וקשרי חוץ ברשות הספנות והנמלים לאחר ביצוע הסקרים לעיל וקבלת ההמלצות, תתבצע ברשות הספנות והנמלים עבודת מטה לשם הסקת מסקנות מקצועיות בנושא. להערכת מר שפירא, משך כל התהליך עד לשלב הסקת המסקנות ייקח לכל היותר 8 חודשים, כאשר בסוף חודש מרץ 2017, ובהתאם למסקנות שיופקו, תתקבל ברשות הספנות והנמלים החלטה כיצד לפעול בהמשך בנוגע להתקשרות הנ"ל. מר שפירא מוסיף כי גם במידה והמסקנות יובילו להחלטה על יציאה למכרז פומבי, מועד תום ההתקשרות המבוקש (אוקטובר 2017) יהיה ריאלי לתחילת התקשרות עם מציע חדש, ככל שיהיה כזה.
8. לאור תשיבות פעילות מרכז החירום וההצלחה, אשר בנוי על תשתיות ייחודיות של חברת בזק, חיוני לשמור על רצף ההתקשרות עם חברת בזק עד לסיום עבודת המטה שתבחן את המשך ההתקשרות בעתיד.
9. רשות הספנות והנמלים תעביר דיווח דו חודשי לסגן בכיר לחשבת הכללית, בו תדווח על ההתקדמות בנושא.
10. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
11. מר יאיר פראנק, ראש רשות התקשוב הממשלתי, בחוות דעתו מיום 16/5/16 ממליץ לאשר את ההתקשרות.
12. גב' שני רדמן, רכזת תחבורה ופרויקטים, בחוות דעתה מיום 31 ביולי 2016, ממליצה לאשר את ההתקשרות באישור הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשך.

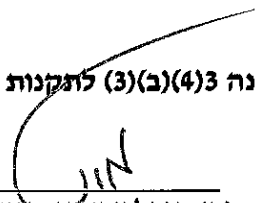

 עו"ד אפרת נחלון


 רו"ח אלון רוי


 מר מרדכי אלישע

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו


 תאריך